

Uittreksel uit het register der beraadslagingen van de Gemeenteraad
**Aanwezig**

Vincent De Wolf, *Burgemeester-voorzitter* ;  
 Patrick Lenaers, Marie-Rose Geuten, Rik Jellema, Frank Van Bockstal, Colette Njomgang, Jean Laurent, Rik Baeten, Aziz Es, *Schepenen* ;  
 Eliane Paulissen, Françoise Bertieaux, Bernard de Marcken de Merken, Jean-Luc Robert, André du Bus, Laurent Vleminckx, Françoise Carton de Wiart, Gisèle Mandaila, Rachid Madrane, Kathy Mottet, Christophe Gasia, Christina Karkan, Marie-Louise Servais, Josianne Pardonge, Damien Gérard, Virginie Taittinger, Christian De Beco, Arnaud Van Praet, John Buyani Ilungu, Imad Benarafa, Ahmed M'Rabet, Stéphane Van Vaerenbergh, Sandra Jen, Viviane Scholliers, Farida Tatou, Françoise de Halleux, *Gemeenteraadsleden* ;  
 Christian Debaty, *Gemeentesecretaris*.

**Zitting van 21.09.15**


---

**#Onderwerp : Conventie betreffende het Genegotieerd Beheer van de Openbare Ruimte (G.B.P.R.) bij suprazonale evenementen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.#**


---

Openbare zitting

**Algemene Zaken**

De gemeenteraad,

Overwegende dat betogingen en evenementen regelmatig plaatsvinden op het grondgebied van meer dan één politiezone van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;

Gelet op het principe van de gemeentelijke autonomie;

Overwegende dat, met het oog op een goed beheer, het toch aangewezen is een overleg te organiseren tussen de verschillende gemeente- en politieoverheden die betrokken zijn;

Gelet op de Nieuwe Gemeentewet, en in het bijzonder artikels 117, 134 en 135;

Gelet op artikel 7/1 – 1° van de Wet op het Politieambt van 5 augustus 1992;

BESLIST de volgende overeenkomst goed te keuren:

*Conventie betreffende het Genegotieerd Beheer van de Openbare Ruimte (G.B.P.R.) bij suprazonale evenementen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest*

Artikel 1

De huidige conventie heeft als voorwerp om de modaliteiten te regelen van de coördinatie tussen de bestuurlijke overheden, evenals de operationele leiding en de coördinatie van de opdrachten van bestuurlijke politie in het kader van betogingen en/of evenementen waarvan het verloop betrekking heeft op het grondgebied van meer dan één politiezone van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Deze conventie is gebaseerd op de Nieuwe Gemeentewet en artikel 7/1 - 1° van de Wet op het Politieambt van 5 augustus 1992.

Deze conventie betreft het GENEGOTIEERD BEHEER VAN DE OPENBARE RUIMTE, waarvan de filosofie beschreven is in de rondzendbrief CP 4 en de operationalisering ervan in de omzendbrief OOP 41. Deze teksten zijn als bijlage bij deze conventie gevoegd. Deze conventie wordt toegepast in een geest van actieve samenwerking en goed bestuur.

Artikel 2

Bij het aankondigen van evenementen of betogingen die plaatsvinden op het grondgebied van meer dan één politiezone (of die repercussies kunnen hebben op dit grondgebied), plegen de burgemeesters van de betrokken gemeenten onverwijld overleg, na het gezamenlijk advies gehoord te hebben van de korpschefs van de politiezones.

Zonder afbreuk te doen aan de principes van de gemeentelijke autonomie en hun prerogatieven, nemen zij gepaste maatregelen met het oog op een globaal en coherent beheer van het evenement. Te dien einde beslissen zij in onderling akkoord:

- om het verloop van de betoging of van het evenement toe te staan, te dulden of te verbieden, elk respectievelijk voor het grondgebied van zijn gemeente;
- over de concrete en in overleg bepaalde tolerantiegrenzen met betrekking tot de betogingen of de evenementen, ongeacht of deze toegestaan, geduld of verboden zijn;
- over de filosofie van de politieaanpak die toegepast dient te worden voor het beheer van het evenement;
- om de korpschef van de lokale politiezone aan te wijzen die belast zal zijn met de coördinatie en de operationele leiding van de opdrachten van bestuurlijke politie ([li](#)), hieronder genoemd GOLD Commander. Aangenomen wordt dat de korpschef van de politiezone op wiens grondgebied het hoofdevenement plaatsvindt daartoe aangesteld wordt;
- over de voorwaarden die opgelegd worden aan de organisator van het evenement om het goede verloop ervan te garanderen;
- over de eventuele noodzaak om besluiten of verordeningen uit te vaardigen met het oog op het beheer van het evenement;
- om na te gaan of het opportuun is om de bevoegde civiele veiligheidscel bijeen te brengen en om de aspecten in verband met de noodplanning voor te bereiden en te implementeren;
- over een geïntegreerde aanpak, met de andere bevoegde overheden van bestuurlijke en gerechtelijke politie;
- over elk ander punt dat in aanmerking genomen moet worden voor een sereen beheer van het evenement.

Het is opportuun om deze akkoorden vast te stellen volgens de principes van het KB van 16 februari 2006 betreffende de nood- en interventieplannen en van de omzendbrief NPU-1. Indien er zich bij een evenement een onverwachte situatie voordoet die de vorm van een noodsituatie aanneemt, dan zou de omschakeling naar het beheer van deze situatie efficiënter verlopen.

Daar bepaalde evenementen rechtstreekse implicaties kunnen hebben op de andere Brusselse gemeenten die er niet direct bij betrokken zijn of buiten het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, zullen de burgemeesters deze parameters in overweging nemen, evenals de bovengewestelijke impact van hun beslissingen, in hun gezamenlijke reflectie met elke bevoegde bestuurlijke overheid.

De betrokken burgemeesters bepalen wie de bestuurlijke overheid zal zijn die de initiatieven zal nemen in het kader van de voorbereidende coördinatievergaderingen. De aangestelde overheid zal de vorm van deze vergaderingen bepalen. De betrokken burgemeesters nemen idealiter aan deze coördinatievergaderingen deel of laten zich vertegenwoordigen.

Als de burgemeesters er echter niet in slagen om een akkoord te sluiten over de bovenstaande punten, zal het huidige protocol niet van toepassing zijn.

### Artikel 3

De politiezones en de betrokken diensten van de federale politie nemen deel aan de voorbereidende algemene coördinatievergaderingen in aanwezigheid van de organisator van het evenement, de vertegenwoordigers van de andere disciplines (KB van 16.02.2006) en de betrokken partners. Ze verzamelen alle essentiële elementen van informatie die nuttig zijn voor een goed beheer van het evenement. Ze nemen ook deel aan de operationele coördinatievergaderingen en aan de briefing Gold.

De Gold Commander en de politiediensten analyseren de risico's die gepaard gaan met het verloop van de betoging of van het evenement en in samenwerking met de directeur-coördinator van Brussel bepalen ze de politionele maatregelen en de politiedispositieven die ingezet moeten worden om een vreedzaam verloop te garanderen. Zij zullen rekening houden met de aspecten betreffende de noodplanning. Deze analyse-elementen zullen, rekening houdend met de tolerantiegrenzen van de overheid en haar beslissingen, vertaald worden in het algemene operatieorder dat door de Gold Commander opgesteld wordt.

De eenheden en diensten (Silver en Bronze) die optreden onder het gezag van de Gold Commander zullen op hun niveau een operatieorder opstellen dat in overeenstemming is met de richtlijnen en de opdrachten van de Gold Commander.

Tijdens de voorbereidende algemene coördinatievergadering zal de Gold Commander de preventieadviseur van zijn politiezone ermee belasten om de voorafgaande risicoanalyse inzake veiligheid en welzijn van het politiepersoneel uit te voeren conform de wettelijke verplichtingen. De preventieadviseur voert deze risicoanalyse uit in synergie met alle preventieadviseurs van de andere politiezones en van de betrokken diensten van de federale politie. Hij zal bestemming zijn van het operatieorder Gold en de operatieorders Silver en Bronze. De conclusies van deze analyse zijn vermeld in het algemene operatieorder.

Voorafgaand aan de betoging zal de Gold Commander een algemene briefing organiseren voor alle betrokken politiediensten en voor de officieren SILVER en BRONZE. Alle betrokken politiediensten dienen verplicht aanwezig te zijn.

### Artikel 4

In de uitoefening van zijn opdracht met betrekking tot de coördinatie en de leiding van de opdrachten van bestuurlijke politie die gespreid zijn over het grondgebied van meerdere politiezones, werkt de Gold Commander nauw samen met de korpschefs van de politiezones, hun verbindingsofficieren bij de CP-GOLD en de verantwoordelijken SILVER en BRONZE. De Gold laat zich op het terrein bijstaan door een GOLD-Minor. Deze laatste oefent het operationele gezag uit over de ingezette eenheden. SILVER en BRONZE hebben respectievelijk een operationele en tactische verantwoordelijkheid [\[ii\]](#).

Een geïntegreerd commando- en coördinatiecentrum « CP-GOLD » wordt naar aanleiding van de betoging of van het evenement opgericht door de Gold Commander. Verbindingsofficieren van de betrokken politiezones, van de federale politie en overheidspartners (DBDMH, Rode Kruis, openbare vervoersmaatschappijen...) kunnen naar dit centrum gedetacheerd worden. De burgemeesters, de betrokken zonechefs en de directeur-coördinator van Brussel kunnen er indien nodig vergaderen om in te staan voor de strategische coördinatie van de betoging of van het evenement. Elke andere persoon van wie de expertise benut zou kunnen worden voor het beheer van de betoging of van het evenement kan er uitgenodigd worden door de Gold Commander.

De korpschefs van de andere betrokken politiezones staan in nauw contact met hun respectieve bestuurlijke overheid en met GOLD.

### Artikel 5

In het kader van het beheer van de voornoemde geplande evenementen wordt er een commandostructuur

opgericht door de GOLD Commander. Deze structuur op drie niveaus is overgenomen van de organisatie van de politiediensten van het Politieel Interventieplan (P.I.P.) in noodsituaties. Het gaat om een strategische structuur (GOLD), een operationele structuur (GOLD MINOR en SILVER) en een tactische structuur (BRONZE).

De strategische structuur bestaat uit de GOLD Commander en, indien zij dat wensen, de chefs van de andere zones die bij het evenement betrokken zijn. De bestuurlijke overheden zijn er aanwezig indien zij dat wensen. De vertegenwoordigers van de andere disciplines, het parket of eender welke andere deskundige zijn er aanwezig indien nodig.

Deze strategische structuur analyseert o.a. de van het terrein afkomstige inlichtingen en informatie en bepaalt de maatregelen en middelen die ingezet moeten worden voor een sereen beheer van het evenement.

Een GOLD MINOR wordt door de GOLD aangesteld. Indien nodig wordt hij belast met de operationele coördinatie van de implementatie van de beslissingen van de GOLD Commander en licht hij deze laatste permanent in over de uitvoering ervan. De SILVER's maken deel uit van de commandostructuur van de GOLD Commander.

De SILVER's vervullen op het terrein alle opdrachten die hen toevertrouwd worden door GOLD en GOLD Minor. Ze bereiden de werkhypotheses voor en doen ze valideren. Ze lichten GOLD en GOLD Minor nauwlettend in over de uitvoering ervan en over de bijzondere situaties die het vreedzame verloop van de betoging of van het evenement kunnen beïnvloeden. In voorkomend geval formuleren ze voorstellen om incidenten te verhelpen of om de veiligheid van derden of van het ingezette politiepersoneel te verzekeren.

De tactische structuur is belast met de concrete implementatie op het terrein van de opdrachten van politie in linie of in reserve. De BRONZE-eenheden staan in de commandostructuur onder de leiding van de SILVER's.

In geval van een imminent gevaar of een ernstige bedreiging, waarvoor elke vertraging schadelijke gevolgen zou kunnen hebben, nemen GOLD MINOR of de SILVER-officieren de eerste dringende proportionele maatregelen. Zij lichten onmiddellijk de GOLD Commander hierover in.

(cfr. art. 37 WPA en 416 SW)

#### Artikel 6

In geval van ongeplande evenementen of betogingen die op meerdere politiezones betrekking hebben, blijft het principe van aanstelling van de GOLD ongewijzigd. De informatie zal meteen overgemaakt worden aan de verscheidene betrokken burgemeesters, die in onderlinge overeenstemming zullen beslissen over de onmiddellijke maatregelen die getroffen moeten worden. De commandoketen blijft identiek.

Daarenboven, wanneer een evenement ook betrekking heeft op andere gemeenten buiten het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, kunnen er specifieke conventies gesloten worden tussen de burgemeesters van de betrokken gemeenten, met als model het schema zoals beschreven in de huidige conventie.

De burgemeesters kunnen afzien van de toepassing van de huidige conventie en elke wijziging aanbrengen die zij noodzakelijk achten, hetzij, in bijzondere gevallen, nieuwe gepaste tijdelijke maatregelen overeenkomen.

---

[i]

De notie operationele leiding impliceert, krachtens huidig protocol, dat de Gold Commander de beschikbare middelen inzet en het personeel aanvoert, los van het feit dat zij deel uitmaken van zijn

politiezone of ter beschikking gesteld werden onder de vorm van versterking.

[\[ii\]](#) Het commandoniveau GOLD impliceert een strategische en globale verantwoordelijkheid die in nauw overleg verloopt met de overheden, de organisator, de DirCo-piloot en de partners. Het commandoniveau SILVER wordt ingesteld vanaf het ogenblik dat een operationele coördinatie tussen verschillende diensten of meerdere Bronze-eenheden vereist is. Het Bronze-niveau is het tactische commandoniveau dat belast is met de concrete uitvoering van de politieopdrachten.

De Raad keurt het voorstel van beraadslaging goed.

35 stemmers : 35 positieve stemmen.

ALDUS GEDAAN EN BERAADSLAAGD IN ZITTING.

De gemeentesecretaris,  
Christian Debaty

De burgemeester-voorzitter,  
Vincent De Wolf

VOOR EENSLUIDEND AFSCHRIFT  
Etterbeek, 24 september 2015

De gemeentesecretaris,

Voor de burgemeester  
Bij delegatie,

Christian Debaty

Patrick Lenaers